



Società Nazionale Operatori della Prevenzione



AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale



Laura Bodini - Norberto Canciani

25 maggio 2017 – Milano, FAST, Piazzale Morandi 2

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

RAVENNA, TRAGEDIA MECNAVI, 30 ANNI DOPO

Il 13 marzo 1987 13 lavoratori persero la vita durante le attività di manutenzione straordinaria sulla nave *'Elisabetta Montanari'* a causa di un incendio in stiva.

Gli addetti della squadra presente sul luogo dell'incendio ebbero la possibilità di evacuare in tempo.

Un gruppo di addetti alle operazioni di pulizia, presenti in un altro ambiente confinato all'interno della nave, non riuscirono a mettersi in salvo e persero la vita per asfissia e per le esalazioni tossiche causate dall'incendio.

Emerse il lavoro "nero" e iniziò la Commissione Lama ad indagare

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Dopo 30 anni da quella tragedia e nonostante il mutato quadro legislativo, negli **ambienti confinati** continuano a verificarsi gravi incidenti che presentano sempre le medesime analogie:

- ❑ infortuni numerosi e spesso plurimi
- ❑ lavori affidati in appalto o subappalto a piccole aziende o in “nero”
- ❑ infortuni che coinvolgono frequentemente anche gli stessi datori di lavoro (carenza di cultura minima nell’impresa)
- ❑ ripetitività delle sequenze
- ❑ 70 % circa di infortuni causati da asfissia
- ❑ infortuni legati a spazi esigui ed attrezzature di soccorso inadeguate

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale in molti settori lavorativi

- **Agricoltura e agroindustria** (celle frigorifere, silos, serbatoi, ecc)



Laura Bodini - Norberto Canciani

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale in molti settori lavorativi

- **Industria** (serbatoi e condotte, vasche di trattamenti e vasche interrate, reattori, camere di combustione, apparecchi a pressione, cisterne e silos, ecc.)



AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale in molti settori lavorativi

- **Cantieri** (lavori in galleria e fosse, bonifiche aree dismesse, ecc.)



Laura Bodini - Norberto Canciani

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale in molti settori lavorativi

- **Servizi e lavori di manutenzione** (acquedotti, distribuzione energia, lavori in pozzetti stradali, posa di fibre ottiche, camerette di ispezione, chiusini, ecc.)



Laura Bodini - Norberto Canciani

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale in molti settori lavorativi

In altri settori lavorativi possono essere presenti **ambienti confinati**: piscine (locali tecnici), impianti di trattamento rifiuti, impianti di depurazione acque, condomini (serbatoi di combustibili) e, soprattutto, nei **porti e sulle navi**.



Laura Bodini - Norberto Canciani

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

QUADRO LEGISLATIVO

- ❑ Le problematiche di salute e sicurezza connesse al lavoro in ambienti sospetti di inquinamento (pozzi, cunicoli, fosse, serbatoi, ecc.), dove è possibile il rilascio di sostanze nocive, tossiche, asfissianti, infiammabili o esplosive, erano già state affrontate nei DPR degli anni '50 con prescrizioni puntuali
- ❑ Il D.Lgs. 626/94 ha ripreso in allegato quanto già previsto dai DPR sopracitati
- ❑ Il D.Lgs. 81/08 ha riproposto i concetti della vecchia normativa, aggiornando e ampliando le prescrizioni

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

D.Lgs. 81/08 - Art. 63 – Requisiti di salute e sicurezza

1. Il luoghi di lavoro devono essere conformi ai requisiti indicati **nell'allegato IV**

Allegato IV punto 3 – vasche canalizzazioni, tubazioni, serbatoi, recipienti, silos

3.2.1. *Prima di disporre l'entrata di lavoratori nei luoghi di cui al punto precedente, chi sovrintende ai lavori deve assicurarsi che nell'interno non esistano gas o vapori nocivi o una temperatura dannosa e deve, qualora vi sia pericolo, disporre efficienti lavaggi, ventilazione o altre misure idonee...*

3.2.3. *I lavoratori che prestano la loro opera all'interno dei luoghi predetti devono essere assistiti da altro lavoratore, situato all'esterno presso l'apertura di accesso.....*

3.2.4. *Quando la presenza di gas o vapori nocivi non possa escludersi in modo assoluto o quando l'accesso al fondo dei luoghi predetti è disagiata, i lavoratori che vi entrano devono essere muniti di cintura di sicurezza con corda di adeguata lunghezza e, se necessario, di apparecchi idonei a consentire la normale respirazione.*

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

D.Lgs. 81/08 - Art. 66 – Lavori in ambienti sospetti di inquinamento

*È vietato consentire l'accesso dei lavoratori in **pozzi neri, fogne, camini, fosse, gallerie e in generale in ambienti e recipienti, condutture, caldaie e simili**, ove sia possibile il **rilascio di gas deleteri**, senza che sia stata previamente **accertata l'assenza di pericolo per la vita e l'integrità fisica dei lavoratori** medesimi, ovvero senza previo **risanamento dell'atmosfera** mediante ventilazione o altri mezzi idonei. Quando possa esservi dubbio sulla pericolosità dell'atmosfera, **i lavoratori devono essere legati con cintura di sicurezza, vigilati per tutta la durata del lavoro e, ove occorra, forniti di apparecchi di protezione**. L'apertura di accesso a detti luoghi deve avere dimensioni tali da poter consentire **l'agevole recupero di un lavoratore privo di sensi**.*

Laura Bodini - Norberto Canciani

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

D.Lgs. 81/08 - Art. 121 – Presenza di gas negli scavi

1. Quando si eseguono lavori entro **pozzi, fogne, cunicoli, camini e fosse in genere**, devono essere adottate **idonee misure contro i pericoli derivanti dalla presenza di gas o vapori tossici, asfissianti, infiammabili o esplosivi**
2. Quando sia accertata o sia da temere la presenza di **gas tossici, asfissianti o la irrespirabilità dell'aria** ambiente e non sia possibile assicurare una efficiente aerazione ed una completa bonifica, i **lavoratori devono essere provvisti di idonei dispositivi di protezione individuale delle vie respiratore, ed essere muniti di idonei dispositivi di protezione individuale collegati ad un idoneo sistema di salvataggio, che deve essere tenuto all'esterno dal personale addetto alla sorveglianza.**

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

D.Lgs. 81/08 - Art. 26 – Obblighi connessi ai contratti d'appalto o d'opera o di somministrazione

Considerato che le lavorazioni negli ambienti confinati sono spesso affidate a imprese in appalto o subappalto, particolare attenzione deve essere riservata alle modalità applicative di questo articolo

Qualificazione delle imprese e valutazione dei rischi

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

D.P.R. 177/08 – Regolamento recante norme per la qualificazione delle imprese e dei lavoratori autonomi operanti in ambienti sospetti di inquinamento o confinati, a norma dell'art. 6, comma 8, lettera g) del D.Lgs 81/08

- **Disciplina il sistema per la QUALIFICAZIONE DELLE IMPRESE che operano negli ambienti sospetti di inquinamento o confinati**
- **Definisce i requisiti per la qualificazione**
- **Stabilisce procedure di sicurezza nel settore degli ambienti sospetti di inquinamento o confinati**

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Requisiti per la qualificazione di imprese e lavoratori autonomi

Tra i requisiti previsti dall'art. 2 del DPR 177/08 viene previsto:

*d) avvenuta effettuazione di attività di **informazione e formazione di tutto il personale, ivi compreso il datore di lavoro** ove impiegato per attività lavorative in ambienti sospetti di inquinamento o confinati, **specificamente mirata alla conoscenza dei fattori di rischio propri di tali attività**, oggetto di verifica di apprendimento e aggiornamento.*

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Requisiti per la qualificazione di imprese e lavoratori autonomi

Nella seconda parte del comma d) viene stabilito che:

I contenuti e le modalità della formazione di cui al periodo che precede sono individuati, compatibilmente con le previsioni di cui agli articoli 34 e 37 del D.Lgs. 81/08, entro e non oltre 90 giorni dall'entrata in vigore del presente decreto, con accordo in Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le regioni e le province autonome di Trento e di Bolzano, sentite le parti sociali

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

DLgs 272/99

- **Art.3.1 h) Definizione di Locali chiusi e angusti:**
ambienti di lavoro chiusi a bordo di nave, di dimensioni ridotte, privi di adeguata ventilazione naturale.
- - Altri articoli definiscono come affrontarli.
- Tema che verrà trattato negli interventi successivi sia dal punto di vista tecnico che organizzativo data la complessità degli Enti coinvolti: Autorità Marittima, Autorità di Sistema Portuale fino alla ASL.....

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Criticità (1)

- ❑ Non sapere **quando, dove e chi** lavora in ambienti confinati
- ❑ Affidamento dei lavori a imprese o a lavoratori autonomi non qualificati – **mancanza di un Albo** di imprese
- ❑ Mancata verifica del committente della “**effettiva**” qualificazione
- ❑ Inadeguata Valutazione “**specifica**” dei rischi , necessità di bonifica preliminare, gestione emergenza e problemi da interferenza , effettività della “cultura” del DUVRI, etc.
- ❑ Mancanza di specifiche procedure operative chiare
- ❑ Carenza di attrezzature e non adeguatezza dei DPI

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Criticità (2)

- ❑ **Piani di emergenza e di soccorso inadeguati** , attenzione ai sistemi di comunicazione....
- ❑ **Mancato controllo e coordinamento** dei lavori da parte del committente - mancata cultura del DUVRI
- ❑ **Permesso di lavoro** come atto formale e burocratico
- ❑ **Insufficiente informazione, formazione e addestramento** dei lavoratori addetti anche all'uso dei DPI, gestione emergenza
- ❑ **Carenza di preparazione specifica** dei preposti addetti al controllo

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Prime proposte (1)

- ❑ **Obbligo di “notifica preliminare”** dei lavori per programmare controlli veri da parte di tutti gli Enti
- ❑ **Definizione di contenuti e modalità della formazione specifica** per gli addetti (Accordo Stato Regioni)
- ❑ Controlli sulla effettiva qualificazione delle imprese (ALBO)
- ❑ Previsione di questa tipologia di rischio nel PNP, nei PRP e nei piani di lavoro delle ASL
- ❑ **Programmazione di progetti specifici di controllo delle ASL** partendo anche dalle notizie da sistema informativo es. INFORMATO

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Prime proposte (2)

- **Potenziamento delle figure professionali nei servizi di prevenzione delle ASL** per affrontare la complessità dei compiti del PNP 2014-2018, dei PRP e dalle realtà : salute e ambiente, lavoro disperso e complesso, ambienti di vita, nuovo piano vaccinale, etc (*anche utilizzando i fondi delle sanzioni art. 13 comma 6 Dlgs 81/2008*) una battaglia SNOP e Ambiente & Lavoro da sempre
- Ovviamente anche nel caso degli interventi in Ambienti Confinati: attrezzature adeguate e formazione anche per gli operatori ASL !
- Collaborazione con la Banca dati “Soluzioni” di Bologna

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Prime proposte (3)

- ▣ **Sorveglianza sanitaria mirata da parte dei Medici Competenti nelle aziende che operano negli Ambienti Confinati** per i tanti problemi ovvero massima attenzione alla idoneità specifica (*elevato impegno fisico, condizioni microclimatiche difficili , spazi angusti, uso di DPI complessi...*) art. 41 ma anche 259 comma 1 del Dlgs 81/2008
- ▣ E quindi attenzione a questo da parte della ASL (incrocio dati Flussi con articolo 40....)

AMBIENTI CONFINATI: un tema sempre attuale

Grazie dell'attenzione

I materiali saranno sui siti

www.snop.it

www.ats-milano.it

www.ciip-consulta.it

www.amblav.it