

# Convenzione ONU e e diritti delle Persone con disabilità in scenari di emergenza e soccorso

*Giampiero Griffo*

*Membro del Consiglio  
europeo dell'European  
disability forum*

# European Disability Forum-EDF

- 28 Consigli nazionali + 8 consigli osservatori
- 40 Organizzazioni europee di persone con disabilità e delle loro famiglie
- Riconosciuto rappresentante delle persone con disabilità dalle istituzioni europee (Consiglio d'Europa, UE, Agenzie europee, etc.)

[www.edf-feeph.org](http://www.edf-feeph.org)













# Attenzione alle Persone con Disabilità in situazioni di emergenza

- Guerra nel Kosovo
  - Tsunami in Indonesia
  - Giappone
  - Haiti
  - Sudan
  - Philippine...
- 
- Attacco alle Twin tower



# Definizione di disastro ed emergenza

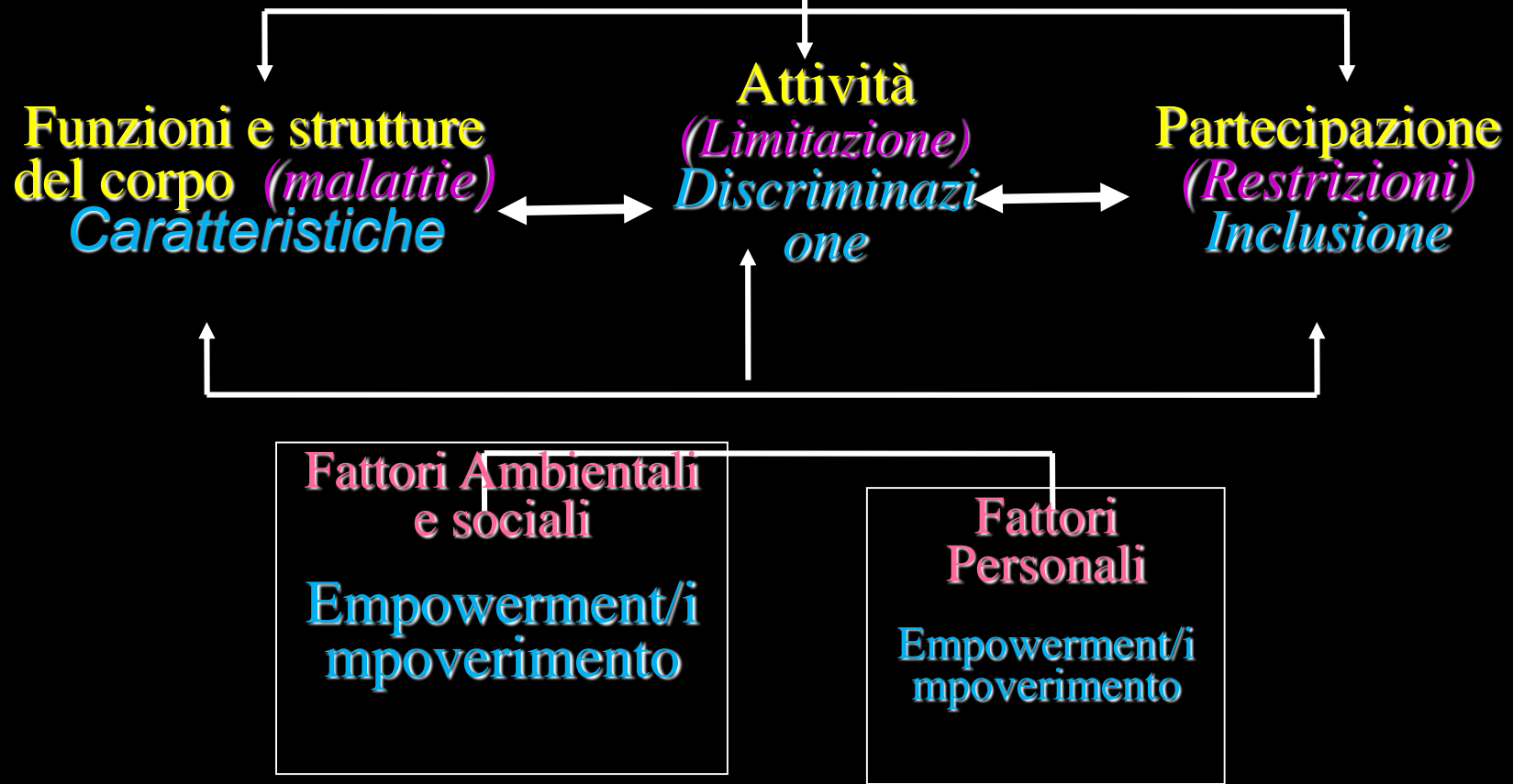
- Definizione di disastro dell'UN-ISDR
- Un disastro è una funzione del processo di rischio. Risulta dalla combinazione di pericoli, condizioni di vulnerabilità e capacità o provvedimenti inadeguati a ridurre le conseguenze potenzialmente negative di rischio”
- e gli strumenti finanziari per la protezione civile dell'UE dove emergenza significa “tutte le situazioni che hanno o possono avere un effetto negativo sulle persone, sull'ambiente o sulla proprietà”

**(e) Riconoscendo che la disabilità è un concetto in evoluzione e che la disabilità è il risultato dell'interazione tra persone con minorazioni e barriere attitudinali ed ambientali, che impedisce la loro piena ed efficace partecipazione nella società su una base di parità con gli altri**

# International Classification of Functioning Disability and Health e Convenzione

ICF 2001 – OMS – CRPD 2006 ONU

**Condizione di Salute**  
(disturbo/malattia) **Diversità**  
umana

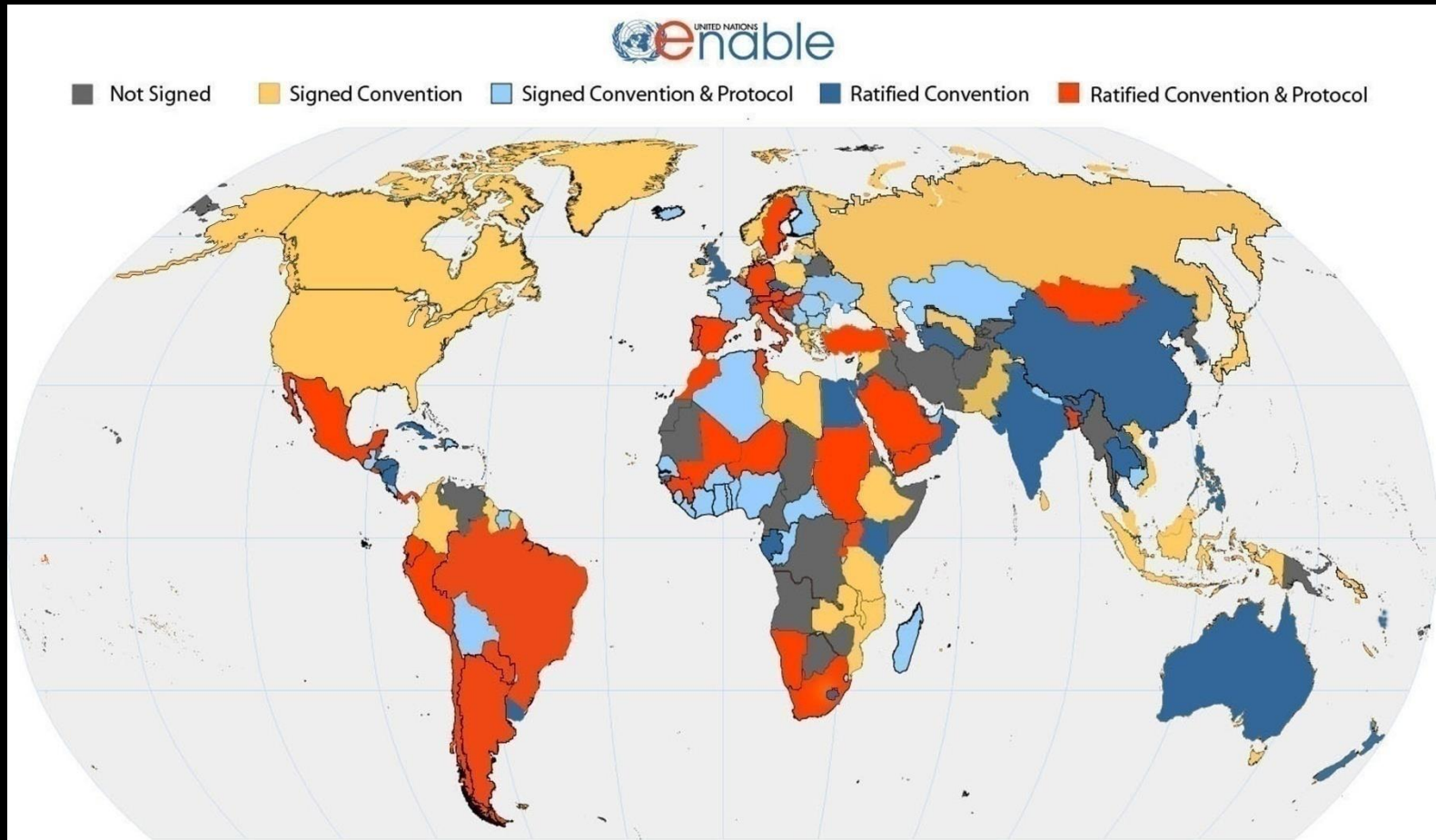


Entrata in vigore della Convenzione sui diritti  
delle persone con disabilità (3.5.2008)  
Ratificata dall'Italia con legge 18/2009  
Accesso dell'Unione Europea 21.1.2011



158 Stati hanno firmato la Convenzione  
92 Stati hanno firmato il Protocollo opzionale

151 hanno ratificato la Convenzione (77%)  
85 hanno ratificato il Protocollo opzionale (44%)





# Convenzione internazionale sui Diritti delle PcD

## Preambolo

- (c) *Riaffermando* l'universalità, l'indivisibilità, l'interdipendenza e interrelazione di tutti i diritti umani e libertà fondamentali e la necessità di garantirne il pieno godimento da parte delle persone con disabilità senza discriminazioni,

# Convenzione internazionale sui Diritti delle PcD

Articolo 11 - *Situazioni di rischio ed emergenze umanitarie*

- **Gli Stati Parti adottano, in conformità agli obblighi derivanti dal diritto internazionale, compreso il diritto internazionale umanitario e le norme internazionali sui diritti umani, tutte le misure necessarie per garantire la protezione e la sicurezza delle persone con disabilità in situazioni di rischio, incluse le situazioni di conflitto armato, le emergenze umanitarie e le catastrofi naturali.**

# Convenzione internazionale sui Diritti delle PcD

## Preambolo

- (u) *Consapevoli* che le condizioni di pace e sicurezza basate sul pieno rispetto degli scopi e dei principi contenuti nello Statuto delle Nazioni Unite e che l'osservanza degli strumenti applicabili in materia di diritti umani sono indispensabili per la piena protezione delle persone con disabilità, in particolare durante i conflitti armati e le occupazioni straniere,

# Condizione delle PcD nel mondo

1 miliardo di  
persone con  
disabilità



# IDMC (Internal displacement monitoring center) 2013

- Rifugiati per disastri naturali milioni  
22
- Rifugiati per guerre 33,2
- Totale 55,3  
(che hanno bisogno di aiuti umanitari)
- 15% corrisponde a circa **8,3 milioni di persone con disabilità**
- <http://www.internal-displacement.org/>



# Povert  di ricerche sulla disabilit  nel contesto i disastri naturali o causati dall'uomo

- Ricerca sul post terremoto in Haiti (finanziata dalla IRAH)
- Ricerca sul post Katrina (USA)
- Ricerca dopo il Tifone nelle Filippine (OMS)
- Rapporto sulla condizione delle persone con disabilit  nei campi profughi del Kurdistan in Iraq



**Disability inclusive Disaster risk Management**  
Voices from the field & good practices  
CBM and DDR

Participatory learning approaches for resilience: Bringing conflict sensitivity, disaster risk reduction, and climate change adaptation together  
World Vision

**Disability Inclusive Community Based Disaster Risk Management**  
A toolkit for practice in South Asia  
Handicap International

Disaster Preparedness and the Deaf Community For the Deaf, Hard of Hearing and Latened Deaf  
American red cross and NTID

**Disability Inclusive Disaster Risk Reduction: Addressing the Need of One Tenth Population of Bangladesh**  
Islamic Relief Bangladesh | Climate & Disaster Resilience

**Disability and disasters: The importance of an inclusive approach to vulnerability and social capital**  
Sightsavers

**Emergency guide**  
**Preparednes for people with disabilities/special needs**  
Canada Public safety

**Guidance Note on Disability and Emergency Risk Management for Health**  
CBM WHO UNICEF UNISDR  
IFRCRCS IOM

E' riconosciuto il diritto delle  
persone con disabilità ad entrare  
in un edificio

**NON È RICONOSCIUTO ANCORA IL  
DIRITTO AD USCIRNE IN SICUREZZA**

# Iniziative nazionali italiane

- La Protezione civile nazionale ha attivato varie esercitazioni sul tema e, attraverso incontri con i principali stakeholders, sta preparando la redazione di Linee di orientamento su interventi in emergenza e persone con disabilità
- Varie protezioni civili regionali e provinciali hanno avviato esperienze e riflessioni sul tema dell'inclusione delle persone con disabilità negli interventi di emergenza



# **Piano d'Azione sulla Disabilità della Cooperazione italiana (MAECI- 2013)**

**AREA 4 - AIUTI UMANITARI E SITUAZIONI  
DI EMERGENZA CHE INCLUDANO LE  
PERSONE CON DISABILITÀ, CON  
L'ATTIVAZIONE DI UN TAVOLO DI LAVORO CHE  
STA PREPARANDO UN VADEMECUM SULLA  
MATERIA**

# *Risoluzione del Parlamento Europeo sui disastri naturali dell'estate*

*(4 Settembre 2007, P6-TA(2007)0362)*

- **Punto 19. Sottolinea la necessità di prestare speciale cura in caso di disastri naturali ai bisogni specifici delle persone con disabilità in tutte le azioni intraprese usando i meccanismi delle Protezione Civile;**

# **Risoluzione del Parlamento Europeo sul “Consenso Europeo sugli aiuti umanitari”, (18 dicembre 2007, firmato dai Presidenti della Commissione, Consiglio e Parlamento Europeo )**

**Punto 17. Sottolinea “la necessità di tenere in particolare considerazione, in caso di risposta alle esigenze umanitarie, le persone con disabilità ed i loro bisogni specifici”, tema ripreso nel punto 39 del “Consenso Europeo sugli aiuti umanitari”, basato sul Regolamento del Consiglio 1257/96/EC.**

# Strategia Europea sulla disabilità (2010-2020)

- **Punto 8 – Azione Esterna**
- (...) La Commissione farà opera di sensibilizzazione sulla Convenzione dell'ONU e sui bisogni delle persone disabili, **anche in materia di accessibilità, nel settore dell'aiuto d'urgenza e dell'aiuto umanitario; essa consoliderà** la rete dei corrispondenti per la disabilità e sensibilizzerà maggiormente le delegazioni dell'UE alle questioni relative alla disabilità; essa assicurerà che i paesi candidati e potenzialmente candidati rinforzino i diritti delle persone disabili e farà sì che gli strumenti finanziari degli aiuti pre-adesione siano utilizzati per migliorare la loro situazione.

# Strategia Europea sulla disabilità (2010-2020)

## Azioni chiave per il punto 8

- Assicurare che i bisogni specifici delle persone con disabilità, incluso coloro che diventano disabili in conseguenza di disastri naturali e causati dall'uomo, siano correttamente valutati e assistiti nell'area dell'emergency e degli aiuti umanitari anche al di fuori dell'UE
- 
- Aggiornare le note di orientamento sulla disabilità e sviluppo affinché siano in linea con la Convenzione sui Diritti delle Persone con Disabilità delle Nazioni Unite



# Impegno dell'Unione Europea

- L'Unione Europea è il maggior donatore mondiale nel campo degli aiuti umanitari.
- Insieme gli stati Membri e le istituzioni dell'Unione europea contribuiscono con più della metà degli aiuti globali nel campo umanitario.
- Durante la prossima presidenza europea della Lettonia sarà organizzato a Riga nel gennaio 2015 un seminario sul management del ciclo dei disastri che includano le PcD

# Carta di Verona (2007)

## Sul salvataggio delle persone con disabilità in caso di disastri

- ASL 20 di Verona
- "Salvataggio di Persone con disabilità ferite in caso di Disastri – la Sfida nella Sfida della Protezione Civile" (Contratto di Sovvenzione 07.030601/2005/423643/SUB/A5)
- "Inondazione: Risposta Rapida & Schemi di Simulazione per la Sicurezza delle Persone con disabilità" (Contratto di Sovvenzione 07.030601/2006/448102/SUB/A3)
- Partner e partecipanti alla definizione
- Servizi di protezione civile di Estonia, Finlandia, Grecia, Irlanda, Italia, Paesi Bassi, Slovenia, Spagna, Turchia, Ungheria
- World Bank, Commissione Europea, Parlamentari Europei
- Associazioni di pcd internazionali (Disabled Peoples International, European Blind Union, European Union of Deafs, European Disability Forum), e locali (Associazione Alzheimer Italia – Verona, Consulta Comunale delle Associazioni di Handicap Verona)
- Associazioni Choros, Europe Consulting Cooperativa Sociale, European Emergency Number Association, Psicologi per i Popoli

# Carta di Verona

- Art. 1 Scopo della Carta
- Art. 2 Principi
- Art. 3 Ruolo delle persone con disabilità
- Art. 4 Portatori d'Interesse e attori coinvolti
- Art. 5 Responsabilità ed Impegni delle Istituzioni
- Art. 6 Multidiscriminazione e i gruppi più vulnerabili
- Art. 7 Approccio basato sulla comunità
- Art. 8 Garantire il livello adeguato di protezione
- Art. 9 Adozione dei provvedimenti
- Art. 10 Norme e Legislazioni
- Art. 11 Sviluppo delle Tecniche e delle Tecnologie

# Carta di Verona

- Art. 12 Informazioni al pubblico, aumento della consapevolezza e ruolo dell'arte e della cultura
- Art. 13 Potenziamento delle capacità, compresa la Formazione
- Art. 14 Diffusione e Scambio di esperienze
- Art. 15 Alleanze e Networks Internazionali
- Art. 16 Emergenza in situazioni di Soccorso umanitario
- Art. 17 Accessibilità
- Art. 18 Sistemi d'Informazione e Registrazione: Statistiche e Dati
- Art. 19 Conflitto armato e occupazione straniera
- Art. 20 Finanziamenti

# Consiglio d'Europa

- All'interno dell'EUR-OPA Major Hazards Agreement e sulla base "Ethical principles relating to disaster risk reduction and contributing to people's resilience to disasters" sta elaborando un Rapporto per la finalizzazione di *"Guidelines and Recommendations on Including People with Disabilities in Disaster Preparedness and Response"*. Conferenza a Parigi 22-23.10.2013 e seminario a Bruxelles 4-5.12.2014

# Iniziative delle Nazioni Unite

- 13.10.2013 Giornata Internazionale “*Disaster Risk Reduction*”, il tema scelto è stato “*Living with disability and disasters*”. Lo *United Nations Office for Disaster Risk Reduction* (UNISDR) per l’occasione ha lanciato un questionario per le persone con disabilità e per i loro caregiver ([www.unisdr.org/2013/iddr/](http://www.unisdr.org/2013/iddr/))



# Iniziative delle Nazioni Unite

- Nella seconda World Conference on Disaster Risk Reduction che si è tenuta a Kobe (Giappone) nel 2005 un timido riferimento alle persone con disabilità era incluso nel documento finale (Hyogo framework for action 2005-2015)
- (g) Strengthen the implementation of social safety-net mechanisms to assist the poor, the elderly and the disabled, and other populations affected by disasters. Enhance recovery schemes including psycho-social training programmes in order to mitigate the psychological damage of vulnerable populations, particularly children, in the aftermath of Disasters.

# Iniziative delle Nazioni Unite

- La terza World Conference on Disaster Risk reduction che avrà luogo in Sendai City (Giappone) nel Marzo del 2015, prevede una sessione sull'inclusione delle Persone con Disabilità nella preparazione e risposta ai disastri.
- I risultati della Conferenza di Bruxelles del CoE saranno alla base della posizione dell'UE nella prossima conferenza mondiale delle Nazioni Unite.

**Approccio umanitario →**

**→ Approccio basato sul  
rispetto dei diritti umani**

# Approccio umanitario

- L'intervento in caso di emergenza è stato costruito sulla base di competenze di corpi militari o di organizzazioni caritative (Esercito, Croce rossa, etc.)
- Cultura Militare si basa sul limitare le perdite: esempio il triage
- Visione caritativa ed assistenziale – i beneficiari non sono in grado di...

# Approccio umanitario

- Azioni basate sui due tempi:
  - Primo aiuto (cibo, salute e ricovero)
  - Interventi di secondo momento per coprire gli altri bisogni (dieta, accessibilità, empowerment, etc.)

# Approccio umanitario

- Questo ha prodotto varie conseguenze negative:
- La condizione delle persone con disabilità è spesso dimenticata
- I servizi di emergenza non hanno adeguata conoscenza su come affrontare il tema della disabilità



# Campi non accessibili



# Bisogni di Diete speciali ignorate





**Assenza di  
attenzione  
per esigenze  
igieniche e di  
salute  
particolari**

# Approccio basato sui diritti umani

- Rispetto della dignità della persona
- Attenzione ai diritti ed alle pari opportunità per tutti
- Indirizzato all'autodeterminazione
- ed all' empowerment delle persone e della comunità

# Rispetto della dignità della persona

Trattamento Eguale e non  
discriminazione

Inclusione della disabilità nei  
primi interventi

# Attenzione ai diritti e opportunità

**Includere le PcD in tutti i programmi,  
tenendo in conto la natura disomogenea  
della condizione di disabilità**

**Superare pregiudizi, ostacoli e barriere**

**Favorire una cultura dell'inclusione**



# Indirizzato all'autodeterminazione ed all'empowerment delle persone e della comunità

- Sostenere l'empowerment delle persone con disabilità e delle DPOs
- Favorire l'auto-determinazione
- Incoraggiare la partecipazione
- Usare appropriate programmi e materiali

# Coinvolgere le PcD in tutte le attività comunitarie



# Includere le persone con disabilità negli interventi in situazioni di rischio

- Piani di prevenzione dei rischi
- Universal design
- Attenzione alle discriminazioni e multidiscriminazioni

# Accrescere le competenze del personale sui temi specifici della disabilità



# Studi e ricerche

- **Necessario raccogliere dati ed informazioni**
- **La DISABILITA' deve entrare come un indicatore nei sistemi di monitoraggio delle emergenze e nei piani di intervento**





L'Inclusione è effettiva solo  
con la diretta partecipazione delle  
persone escluse e discriminate

# Articolo 4 - Obblighi generali

- 3. Nello sviluppo e nell'applicazione della legislazione e delle politiche atte ad attuare la presente Convenzione, come pure negli altri processi decisionali relativi a temi concernenti le persone con disabilità, gli Stati Parti si consulteranno con attenzione e coinvolgeranno attivamente le persone con disabilità, compresi i bambini con disabilità, attraverso le loro organizzazioni rappresentative.



# Carta di Verona (2007)

## Sul salvataggio delle persone con disabilità in caso di disastri

- **Art. 3 Ruolo delle persone con disabilità**
- Le persone con disabilità e le loro organizzazioni esprimono la necessità di **essere coinvolte attivamente nei processi decisionali** riguardanti situazioni di emergenze umanitarie, negli eventi di disastri naturali e provocati dall'uomo ed in tutte le relative attività di gestione dell'emergenza.
- Questo coinvolgimento dovrebbe essere favorito dallo **sviluppo di politiche inclusive a tutti i livelli** partendo dalle organizzazioni delle persone con disabilità, delle famiglie e delle comunità fino alle organizzazioni/enti nazionali e internazionali. In caso di disastro, **le primarie esigenze delle persone con disabilità dovrebbero essere considerate come equivalenti a quelle del resto della popolazione.** Tuttavia, **le politiche e le azioni dovrebbero valutare la possibilità dell'esistenza di requisiti diversi per soddisfare i loro bisogni.** Le persone con disabilità e le loro organizzazioni devono essere consapevoli della gestione di tutte le fasi dell'intervento in caso di situazioni di rischio e essere in grado di dimostrarsi figure attive.

# Niente su noi senza di noi

Noi siamo gli esperti  
sulla nostra vita

**Dichiarazione di Amburgo  
(UNESCO)**

“permettere alle persone e  
alle comunità di avere il  
controllo dei propri  
destini e sulla società”



# Costruire Società inclusive e partecipative

- Right to be different
- Difference to be right

