

Costruire salute in azienda: i Piani della Prevenzione delle Regioni e  
delle Province Autonome fra tradizione e innovazione

Workshop nazionale  
Bologna, 21 ottobre 2016  
nell'ambito di Ambiente Lavoro 2016

## IL PIANO NAZIONALE 2014-2018: LE PRIORITÀ

**Eugenio Ariano**  
*Coordinatore Gruppo di Lavoro Interregionale  
"Prevenzione in Agricoltura e Selvicoltura"*

# L'AGRICOLTURA ITALIANA

Censimento 2010

## Aziende

**2.000**

**2.010**

2.400.000

1.600.000

*(SAU - 2,5%)*

## Allevamenti

**2.000**

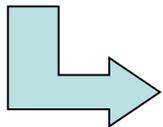
**2.010**

370.356

217.449

*(UBA invariate)*

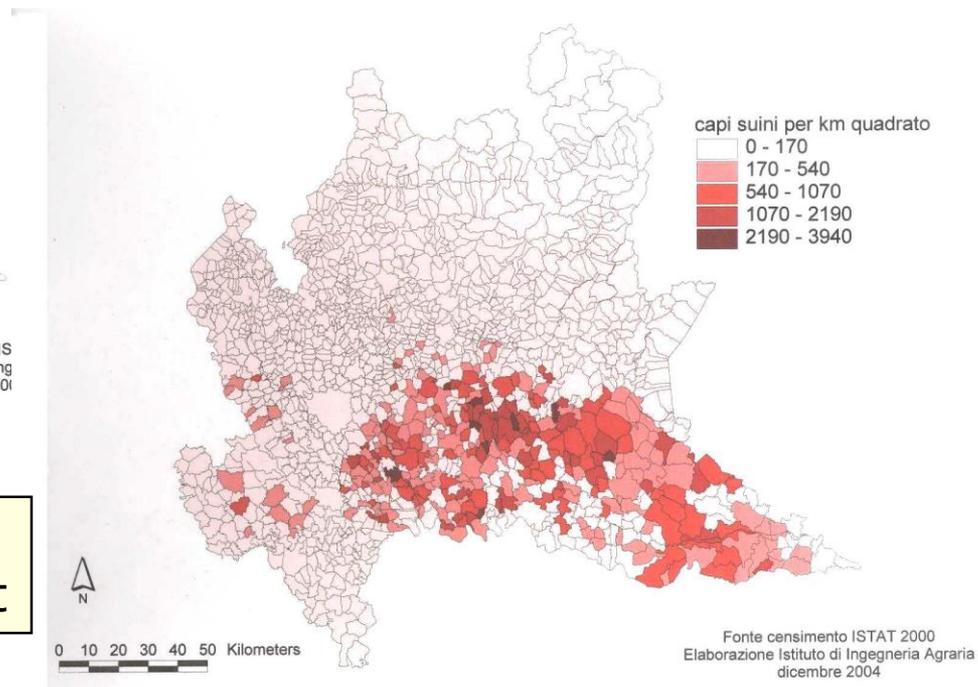
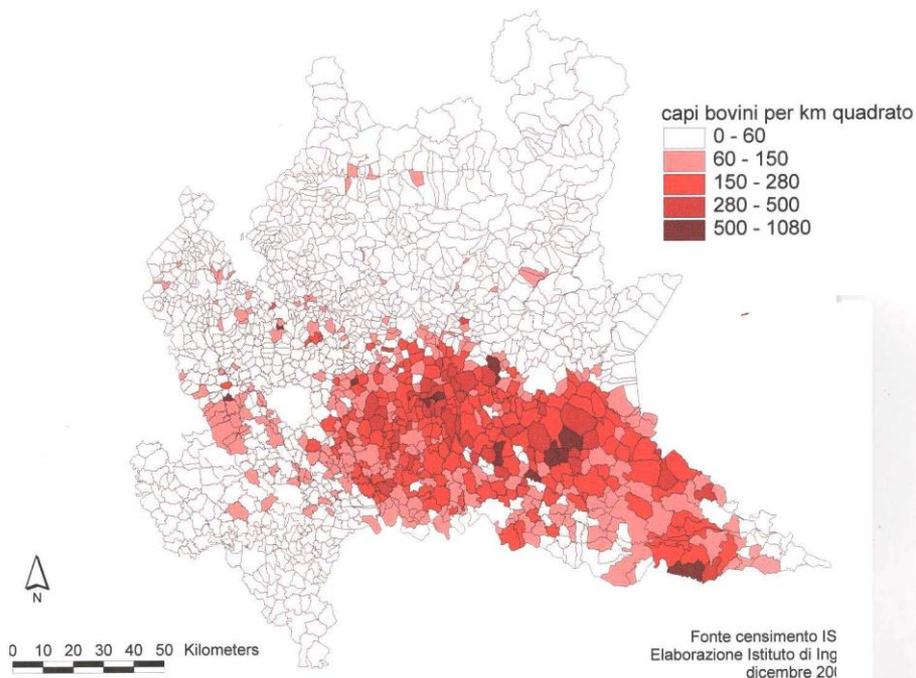
Ai fini della vigilanza



censimento 2010	aziende 51-500 gg/anno	aziende > 500 gg/anno	Aziende soggette a controllo
Italia	753188	105325	858.513

	Unità di misura	Lombardia	Italia	% Lombardia
<b>Unità di bestiame (UBA)</b>	N.	2.736.680	9.911.520	27,6
<b>Bovini per allevamento</b>	N.	102,6	43,3	237,1
<b>Produzione lorda standard per azienda</b>	Euro	64.166	17.863	359,2
<i>Fonte: Il sistema agro-alimentare della Lombardia, rapporto 2013</i>				

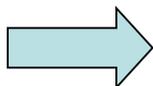
## Il contesto territoriale



**Linee guida nazionali**  
[www.osservatoriosicurezzaalute.it](http://www.osservatoriosicurezzaalute.it)

**Grande frazionamento imprese**, di cui metà <50 gg/anno

**Netta prevalenza lavoratori autonomi**; forte componente lavoratori anziani.



**Art. 21 DLgs 81/08**

Effetti evidenti su andamento e gravità infortuni.  
Mancanza sostanziale di sorveglianza sanitaria

**Lombardia:** Infortuni mortali in Agricoltura 2010-2014 ed **età**  
(fonte: Registro Regionale Infortuni Mortali)

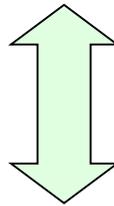
età	casi	%
18-34	5	8,5
35-44	11	18,6
45-54	15	25,4
55-64	11	18,6
65-74	12	20,3
oltre 74	5	8,5
<b>Totale</b>	<b>59</b>	<b>100,0</b>

**24 infortuni in ultrasessantenni,  
di cui 1 solo dipendente**

# PIANO DI ATTIVITÀ 2014-2018

Sviluppare la **Sorveglianza Sanitaria** in Agricoltura

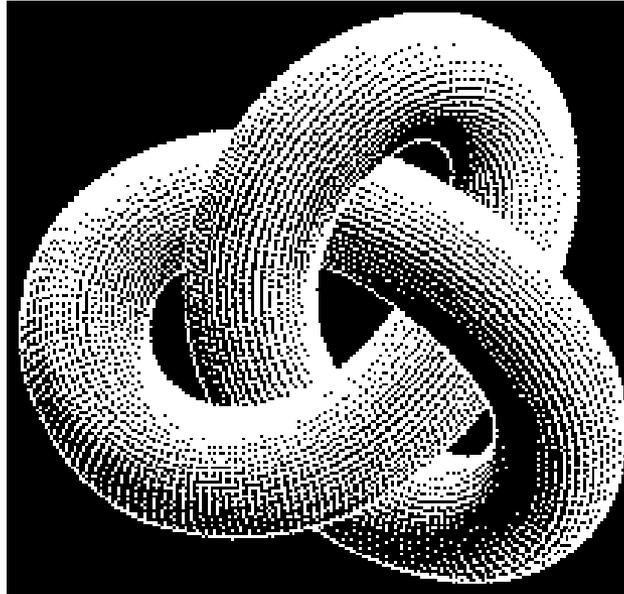
Sorveglianza sanitaria in lavoratori autonomi



Sperimentazione elementi di WHP in microimprese

# **INTEGRARE PREVENZIONE**

**RICERCA**



**POLITICHE  
ECONOMICHE**

- **Coinvolgere le parti sociali, le istituzioni, la ricerca**
- **Costruire il sistema della prevenzione in microimprese**
- **Coniugare qualità del lavoro e qualità del prodotto**

# **PROGRAMMAZIONE NAZIONALE, REGIONALE, LOCALE**

Piano nazionale non appiattisce specificità regionali!  
Consente integrazione verticale oltre che orizzontale

Prevede indicatori di risultato omogenei, in coerenza con PNP

Migliora percezione dei problemi da parte di tutti gli attori, istituzionali e sociali

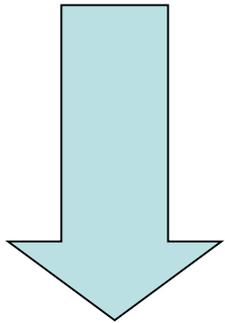
Migliora efficacia delle iniziative assunte.

# Indicatori PNPAS 2014-2018

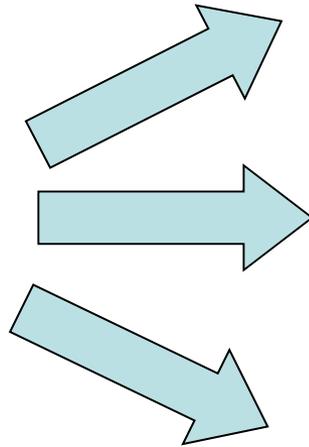
Obiettivi	Indicatori centrali e regionali
Strumenti informativi	Anagrafe aziende agricole Data base registrazione segnalazioni di non conformità di macchine agricole
Emersione e riconoscimento Mal. Prof.	Semplificazione sorveglianza sanitaria stagionali e sorveglianza sanitaria volontaria lavoratori autonomi Monitoraggio: elaborazione dati all 3 b, art. 40
Sostegno a ruolo di RLS/RLST e bilateralità Promozione buone prassi e Responsabilità Sociale d'impresa	Applicazione semplificazione : <ul style="list-style-type: none"> <li>• schede di supporto per VDR</li> <li>• algoritmi per gestione di rischi specifici fisici, chimici, MSK</li> <li>• sorv. sanitaria stagionali in collaborazione con pariteticità</li> </ul> Supporto a formazione delle diverse figure Inserimento di tutela salute e sicurezza in PSR e politiche premiali
Cultura della sicurezza nei curriculum scolastici	Promozione formazione nelle scuole superiori e professionali di indirizzo agrario
Coordinamento vigilanza. Piani integrati prevenzione	Monitoraggio obiettivi ispettivi Partecipazione a data base infortuni mortali anche non professionali in agricoltura
Garantire uniformità e trasparenza in attività di vigilanza e controllo	Adozione a regime in ogni regione della scheda per l'ispezione revisionata Sistema informativo per la registrazione dell'attività di vigilanza in agricoltura Formazione personale ASL/AUSL e di altri Enti Pubblici o delle bilateralità

# Quali cambiamenti ha portato il Piano 2010-2013 ?

**Dati infortunistici**  
**Risultati vigilanza**



**Patentini per guida trattori**  
**Revisione periodica trattori**



Mirare maggiormente i  
controlli in piccole imprese

Accompagnare il cambiamento con  
formazione, comunicazione e  
politiche premiali

Intervenire sul mercato: commercio  
macchine, usate e nuove, *ma anche  
marchi di qualità etica*

## Organizzazione del gruppo di lavoro del Coordinamento delle Regioni

Rappresentate quasi tutte Regioni e P.A., INAIL, MPAAF

**Sei sottogruppi** per approfondimenti:

*"formazione e comunicazione",*

*"applicazione della normativa",*

*"agenti chimici",*

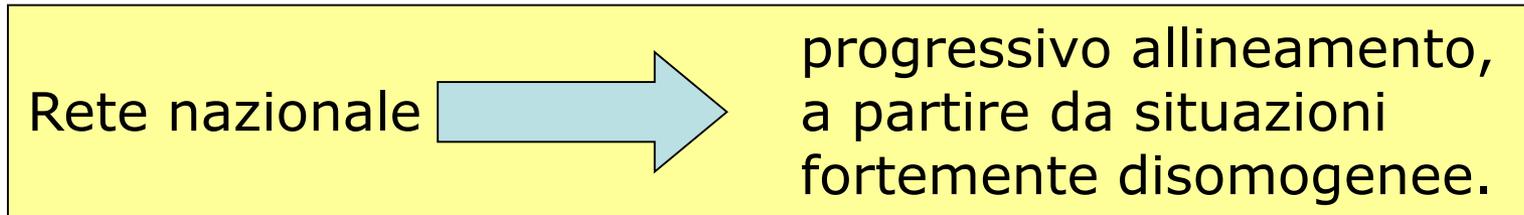
*"sorveglianza sanitaria",*

*"lavori forestali e manutenzione del verde",*

*"macchine agricole".*

APPROFONDIRE TENENDO CONTO DELLA COMPLESSITÀ

# PRINCIPALI RISULTATI



## Attività pianificata di indirizzo e controllo

- Obiettivo quantitativo controlli, criteri di selezione aziende, distribuzione territoriale;
- Intervento su rischi più gravi da macchine agricole,
- Controlli integrati su uso Prodotti Fitosanitari;
- Indirizzo e controllo in zootecnia;
- Indirizzo e controllo su lavori forestali.
- Controlli su commercio delle macchine nuove e usate (fiere, rivendite e officine ,...)

	$\Delta\%$ annuo 2007-2009	$\Delta\%$ annuo 2010-2015	$\Delta\%$ 2010-2015
Piemonte	-0,75	-7,37	-36,85
Valle d'Aosta	-7,08	-7,79	-38,95
Lombardia	-4,10	-3,4	-17,02
Bolzano	1,05	-0,71	-3,56
Trento	-5,53	-1,21	-6,03
Veneto	-3,77	-4,58	-22,91
Friuli-V. Giulia	-4,30	-6,56	-32,79
Liguria	-2,60	-4,45	-22,25
Emilia-Romagna	-9,20	-4,58	-22,9
Toscana	-4,20	-3,36	-16,79
Umbria	-3,62	-6,33	-31,64
Marche	-3,80	-5,38	-26,89
Lazio	-4,99	-5,87	-29,36
Abruzzo	1,16	-4,17	-20,87
Molise	-3,43	-5,42	-27,12
Campania	-8,49	-4,48	-22,41
Puglia	-5,60	-3,86	-19,3
Basilicata	-0,18	-3,7	-18,5
Calabria	-5,19	-3,55	-17,73
Sicilia	-0,44	-3,34	-16,7
Sardegna	-0,66	-4,42	-22,12
<b>Italia</b>	<b>-3,99</b>	<b>-4,4</b>	<b>-21,99</b>

## Infortuni sul lavoro denunciati ad INAIL periodo 2007-2015

**Sotto i 40.000 dal 2014  
38.000 nel 2015**

**In alcune regioni c'è un balzo negli anni di piano.**

Parte del mondo agricolo recepisce e fa proprie le indicazioni di prevenzione

**Riscontri di vigilanza.**

Riduzione annua:  
da -4 a -4,4 (10%)

## Distribuzione infortuni per nazionalità

Luogo di nascita	2011	2012	2013	2014	2015	Δ% 2011-2015
<a href="#">Italia</a>	41.141	37.360	35.056	33.867	32.671	-20,59
<a href="#">Unione Europea</a>	2.065	1.997	1.835	1.889	1.771	-14,24
<a href="#">Extra Unione Europea</a>	3.877	3.561	3.438	3.440	3.527	-9,03
<b>Totale</b>	<b>47.083</b>	<b>42.918</b>	<b>40.329</b>	<b>39.196</b>	<b>37.969</b>	<b>-19,36</b>

### Esempi regionali

Puglia						
Luogo di nascita	2011	2012	2013	2014	2015	Δ% 2011-2015
<a href="#">Italia</a>	2.584	2.386	2.406	2.254	2.254	-12,77
<a href="#">Unione Europea</a>	134	123	136	123	145	8,21
<a href="#">Extra Unione Europea</a>	148	131	144	172	154	4,05
<b>Totale</b>	<b>2.866</b>	<b>2.640</b>	<b>2.686</b>	<b>2.549</b>	<b>2.553</b>	<b>-10,92</b>

Sicilia						
Luogo di nascita	2011	2012	2013	2014	2015	Δ% 2011-2015
<a href="#">Italia</a>	2.140	2.049	1.848	1.914	1.818	-15,05
<a href="#">Unione Europea</a>	113	115	116	119	109	-3,54
<a href="#">Extra Unione Europea</a>	205	212	196	216	245	19,51
<b>Totale</b>	<b>2.458</b>	<b>2.376</b>	<b>2.160</b>	<b>2.249</b>	<b>2.172</b>	<b>-11,64</b>

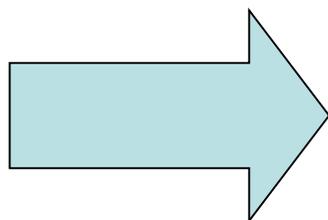
Campania						
Luogo di nascita	2011	2012	2013	2014	2015	Δ% 2011-2015
<a href="#">Italia</a>	1.565	1.451	1.346	1.280	1.125	-28,12
<a href="#">Unione Europea</a>	52	62	65	57	65	25,00
<a href="#">Extra Unione Europea</a>	85	64	77	82	92	8,24
<b>Totale</b>	<b>1.702</b>	<b>1.577</b>	<b>1.488</b>	<b>1.419</b>	<b>1.282</b>	<b>-24,68</b>

# Il Registro degli infortuni "non professionali"

Sistema di raccolta di eventi gravi e mortali,  
con **INAIL**, integrato da approfondimenti **ASL**.

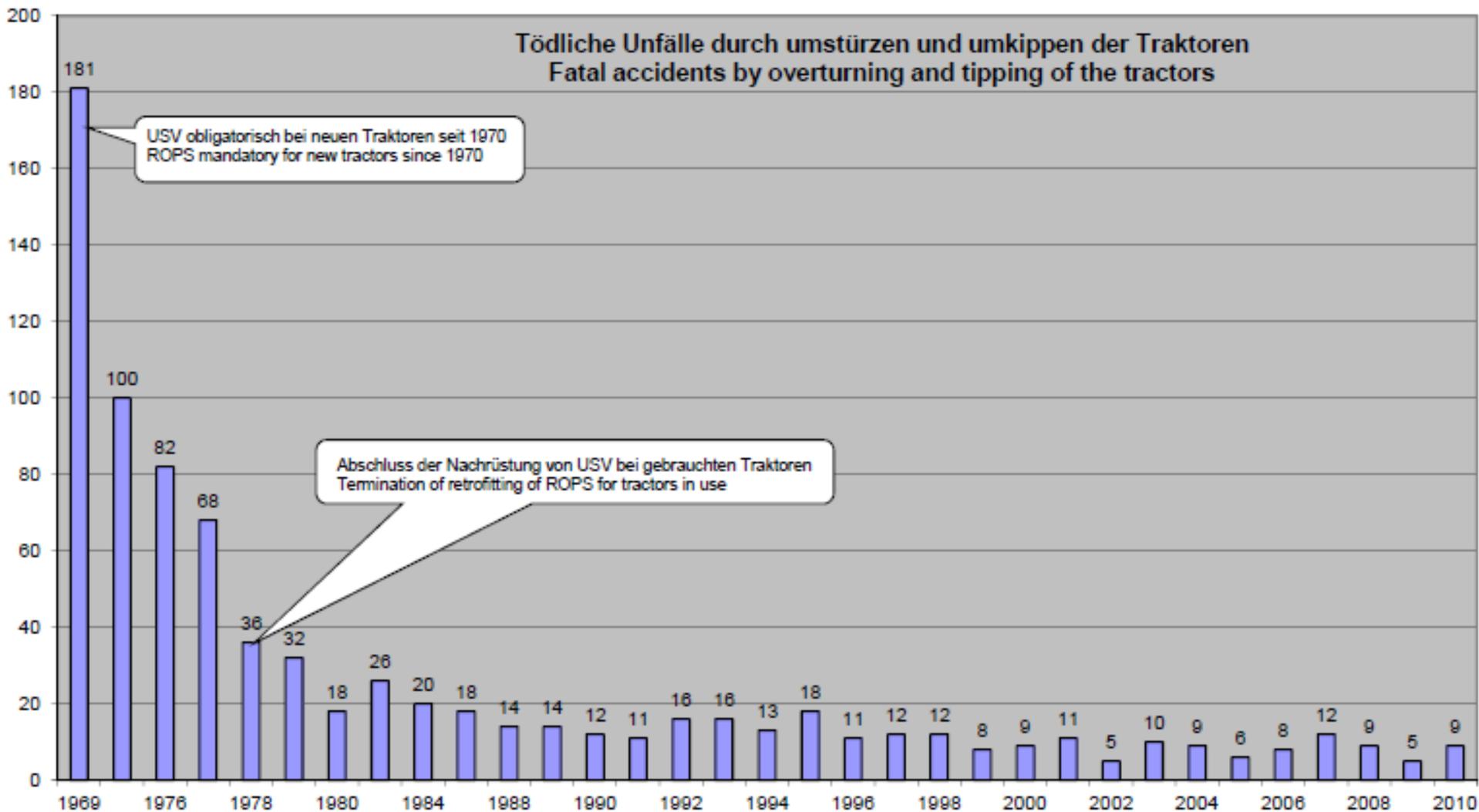
## infortuni mortali con trattore

Modalità di evento	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Capovolgimento	116	80	85	89	100	106
Investimento	9	13	7	13	9	15
Caduta dal trattore	8	11	6	7	10	10
Investimento da terra	-	5	7	3	-	4
Schiacciamento	-	5	4	-	2	1
Non definiti	2	13	2	9	-	1
<b>Totale</b>	<b>135</b>	<b>127</b>	<b>111</b>	<b>121</b>	<b>121</b>	<b>137</b>



**Patentini per guida trattori**  
**Revisione periodica trattori**

## Andamento degli infortuni fatali per ribaltamento o rovesciamento laterale di trattori in Germania



Quelle/Source: Spitzenverband der landwirtschaftlichen Sozialversicherung - Prävention

## LE PAROLE CHIAVE

- **Semplificazione** e creazione strumenti consensuali di autocontrollo-controllo
- **Integrazione** (dentro il sistema pubblico, con il partenariato, con la ricerca, in tema di premialità)
- **Formazione**, di tutti i soggetti coinvolti nel processo,
- **Vigilanza** mirata, programmata e coordinata
- **Attenzione al rischio e alla qualità** di prodotto e produzione

**Necessità di interventi coerenti in tempi certi**

# PNPAS 2014-2018: 10 punti

## Attività di indirizzo

**Definizione di indirizzi applicativi normativa di prevenzione**  
(semplificazione, revisione, patentino uso trattore, PAN, ...)

**Comunicazione:** campagne informative e gestione portale web

**Buone pratiche:** promozione, produzione e implementazione

**Politiche premiali:** Programma di Sviluppo Rurale 2014-2020,  
bando INAIL collegato a revisione trattori

## Attività formativa

**Formazione** degli agricoltori, delle officine, dei venditori, ...

**Formazione** degli operatori ASL/AUSL

## Attività di controllo

**Anagrafe** regionale e nazionale aziende agricole e forestali

**Attività di controllo mirata** in aziende agricole e in commercio

**Analisi e monitoraggio degli infortuni**, professionali e non

**Sistemi informativi** (reporting controlli, data base non conformità)

## APPLICAZIONE DELL'INNOVAZIONE NORMATIVA

**Semplificazione:** art 3, comma 13 ter DLgs 81/08 di *“informazione, formazione, valutazione rischi e sorveglianza sanitaria per le imprese agricole, con particolare riferimento a lavoratori a tempo determinato e stagionali, ...”*  
**da applicare in sinergia con parti sociali e poggiando su pariteticità.**

E' partita con il lavoro stagionale, ma riguarda di fatto tutta l'agricoltura Parte, com'è ovvio, dalla VdR per arrivare a semplificare la sorveglianza sanitaria e la formazione, senza ridurre il livello di protezione dai rischi.

**Modulistica:** VdR standardizzata adattata al contesto

**Strumenti di supporto:** costruiti per guidare valutazione di chi vi si riconosce e per fornire soluzioni e indicazioni praticabili e condivise (20 pronti)

**Portabilità della sorveglianza sanitaria:** biennale in base a omogeneità di rischio

**Formazione/informazione:** attraverso gli strumenti di supporto, integrati da poche informazioni necessarie

# LAVORI STAGIONALI E PRODUZIONE AGRICOLA IN ITALIA

Fonte: INPS

Aglio; Cipolle;  
Mele; Peperone;  
Pere; Pesche;  
Riso; Uva

Asparagi; Fragole; Mele; Prugne; Uva

Aglio; Asparagi; Albicocche;  
Ciliegie; Cipolle; Fragole; Kiwi;  
Mele; Nocciole; Peperone; Pere;  
Pesche; Prugne; Riso; Uva

Aglio; Fragole; Kiwi; Uva; Tabacco; Meloni;  
Angurie; Albicocca; Susine; Asparagi;  
Mele; Peperone; Ciliegie; Pere; Pesche  
Cipolle; Pomodori; Riso ; Orticole; Uva

Asparagi; Albicocche; Fiori; Olive; Uva

Aglio; Asparagi; Albicocche; Ciliegie; Cipolle;  
Fragole; Grano; Kiwi; Mandorle; Mele; Nocciole;  
Peperone; Pere; Pesche; Pomodori; Prugne;  
Riso; Uva

Asparagi; Cipolle; Fiori; Grano; Olive; Peperone; Uva

Grano; Pesche; Prugne; Uva

Asparagi, Arance, Ciliegie, Cipolle, Fragole, Grano,  
Kiwi, Nocciole, Peperone, Pere, Pesche, Uva

Grano; Uva

Arance; Grano; Limoni;  
Mandarini; Olive; Uva

Asparagi, Arance, Ciliegie, Cipolle, Fragole, Grano,  
Kiwi, Nocciole, Peperone, Pere, Pesche, Uva

Cipolle; Grano;  
Olive; Peperoni

Grano;

**Lavoratori saltuari**  
**695.557**

Aglio; Asparagi; Arance;  
Albicocche; Ciliegie;  
Clementine; Cipolle; Fragole;  
Grano; Kiwi; Mele; Nocciole;  
Peperone; Pere; Pesche;  
Pomodori; Prugne;

Arance; Ciliegie;  
Clementine; Cipolle;  
Grano; Kiwi;  
Mandarini;  
Mandorle; Olive;  
Peperone; Pesche;  
Pomodori; Uva

Arance; Albicocche;  
Clementine; Fragole; Grano;  
Kiwi; Mandarini; Olive;  
Pesche; Uva

Aglio; Arance; Albicocche; Ciliegie; Clementine; Cipolle;  
Fragole; Grano; Limoni; Mandarini; Mandorle; Nocciole;  
Olive; Peperone; Pere; Pesche; Pomodori; Uva

Arance; Clementine; Cipolle;  
Fragole; Grano; Limoni;  
Mandarini; Mandorle; Olive;  
Peperone; Uva



## Strumenti di supporto

A fronte di ciascun argomento trattato, il supporto fornisce:

- descrizione delle fasi operative,
- descrizione delle misure individuate, distinte per tipologia (Tecniche, Organizzative/Procedurali, Formaz./informaz., Sorv. San., DPI)  
**facilmente trasferibili nella modulistica semplificata.**

Un supporto non è esaustivo rispetto a tutte le situazioni che si possono presentare; il valutatore decide se le misure indicate nel supporto sono in tutto o in parte idonee per la specifica situazione.

Olive,	Piccoli frutti,
Uve da vino,	Basilico,
Uve da tavola,	Ortaggi in serra,
Agrumi,	Ortaggi in campo,
Finocchi,	Pomodori in serra,
Fragole in tunnel,	Frutta a filari,
Insalata da cespo,	Carciofi,
Angurie e meloni,	Asparagi,
Cipolla,	Aglio

Strumento di supporto  
ortaggi

# **REVISIONE E ABILITAZIONE ALLA GUIDA DEL TRATTORE**

**Decreto 20 maggio 2015**

**Revisione periodica dei trattori (art. 111 CdS)**

**Dal 30 giugno 2016 è in vigore.**

Entro il 31.12.2017 per trattori immatricolati entro il 1973

A regime nel 2022

**Mancano ancora: un decreto attuativo  
le scelte organizzative**

**Abilitazione alla guida:**

- chi ha iniziato a lavorare nel 2016 deve fare corso completo
- entro marzo 2017 scade primo aggiornamento per tutti gli altri

# PIANO DI ATTIVITÀ 2014-2018

**Formazione** operatori ASL/AUSL,

**Formazione** agricoltori e sistema aziendale, officine, venditori.

## **Documenti di indirizzo pronti o in preparazione:**

- Adeguamento e manutenzione di trattori, carri desilatori, motoagricole, motocoltivatori
- Prevenzione in zootecnia,
- Corretto commercio e corretto utilizzo dei prodotti fitosanitari,
- Sorveglianza sanitaria in agricoltura,
- Lavori forestali e manutenzione del verde.

## **Scuole superiori e professionali di indirizzo agrario**

*Formazione alla sicurezza e salute: corso B agric. per RSPP, patentino P.F. e patentino trattori*

*Alternanza scuola-lavoro: esperienze in corso*

## CONTROLLI: I REQUISITI

- Aggiornati i contenuti della vigilanza, standardizzati in scheda di controllo nazionale;
- Sistema di registrazione per monitorare i risultati dei controlli e valutare nel tempo i trend di cambiamento nelle aziende.

**Obiettivo 10.000 controlli,**  
pari a 1,2% aziende >50 gg/anno di lavoro

### **Aziende agricole:**

- 70% az. 50-500 gg/anno
- 30% > 500 gg/anno

### **Contenuti dei controlli:**

- Oltre a macchine,
- allevamenti grandi animali,
  - prodotti fitosanitari
  - lavoro stagionale

**5% controlli in commercio macchine agricole**

# **CONTROLLO COMMERCIO MACCHINE AGRICOLE NUOVE E USATE**

Controlli in manifestazioni fieristiche, e non solo.

Priorità a evidente non rispondenza ai RES, con rischi gravi e soluzioni semplici, per massimizzare l'efficacia dell'intervento.

**Circa 170 macchine agricole oggetto di istruttoria in questi anni per non rispetto RES.**

**EIMA Bologna, 9-13 Novembre 2016**

## **PROSPETTIVE 2014-2018**

- *formare venditori e "riparatori" di macchine agricole*
- *portare a regime il controllo del mercato nei punti vendita*

Obiettivo: 500 controlli/anno

**Costruire database delle segnalazioni di non conformità,**  
consultabile da operatori di vigilanza per l'attività di controllo del  
commercio.

# **Migliorare tempestività delle procedure** in fase di segnalazione, di istruttoria ministeriale, di gestione dei risultati.

## **In fase di segnalazione:**

garantendo supporto tecnico esperto agli operatori delle ASL, attraverso il sottogruppo macchine agricole.

## **In fase di istruttoria ministeriale:**

garantendo tempi contenuti e certi di pronunciamento, per evitare che macchine già segnalate restino in commercio e provochino infortuni.

## **In fase di gestione dei risultati:**

garantendo la messa a norma delle macchine già immesse sul mercato ad onere del costruttore per configurare il "ravvedimento operoso".

Revisione 02 del Luglio 2016

# **SCHEDA SOPRALLUOGO COMMERCIO MACCHINE AGRICOLE**

**Schede di macchina:**

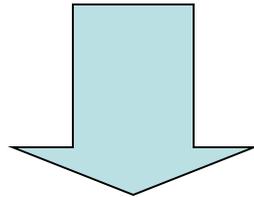
trattore, motocoltivatore e motozappatrice, albero cardanico, carro desilatore, spandiconcime e spandiletame, trinciatrice, rotoimballatrice, ...

Data sopralluogo .....

# LE SINERGIE: CONTROLLI IN TEMA DI PRODOTTI FITOSANITARI

## **P.A.N. e Piani Attuativi Regionali (2014):**

**Innovazioni in:** commercio e uso P.F., funzioni e formazione delle figure, manutenzione e verifica periodica apparecchiature, lotta integrata, piani mitigazione, ...



**PIANO NAZIONALE DI CONTROLLO COMMERCIO E USO P.F.**

**PIANI REGIONALI**

**Linea intervento:** controlli su commercializzazione

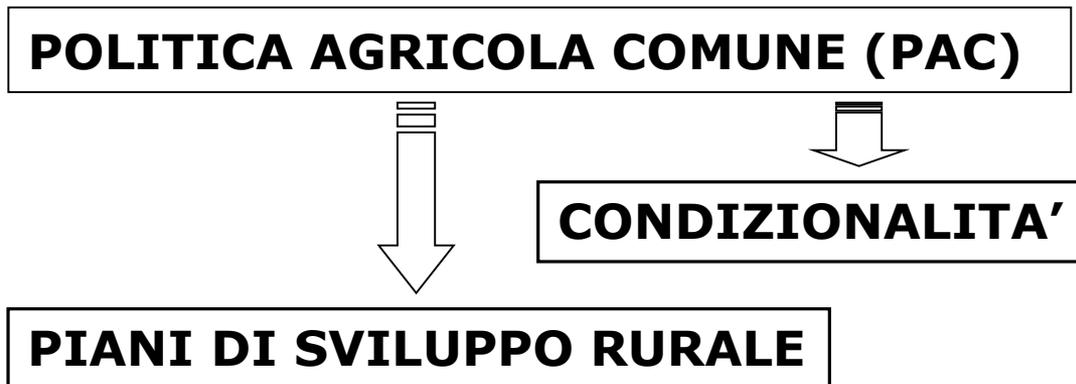
**Criticità:** dipartimentalità, formazione venditori e modalità vendita

**Linea intervento:** controlli ispettivi su utilizzatori

**Criticità:** formazione operatori per controlli dipartimentali complessi

# LE SINERGIE: INTEGRAZIONE CON AGRICOLTURA REGIONALE

## Programma di Sviluppo Rurale e politiche premiali



## PSR E SICUREZZA (OBIETTIVI)

- garantire rispetto principali criticità per accedere a misure PSR
- sviluppare la consulenza a supporto delle imprese
- inserire condizioni di sicurezza in condizionalità generale

### Esempio Lombardia:

#### Domande finanziate e controlli da 2008 a Settembre 2014

Numero domande finanziate	Riparto risorse (€)	Esiti negativi controlli	Rinunce
4.934	358.200.000	322	310
		6,53%	6,28%

# Le cose da fare, anche in collaborazione con INAIL

Anagrafe aziende agricole (SIAN) ai Servizi per programmazione mirata controlli

Ricognizione strumenti per controllo dei P.F. (piani controllo, strumenti operativi)

Semplificazione VdR e definizione algoritmi di stima di rischi specifici, a partire da rumore e vibrazioni.

Sorveglianza sanitaria, specie in stagionali, tramite pariteticità

Report di approfondimento su controllo mercato macchine agricole

Data-base delle segnalazioni di macchine non rispettose RES

Formazione operatori ASL e di officine macchine agricole in vista revisione

Portale agricoltura e sistema informativo (piano di comunicazione)

Comune di Lodi

# Grazie per l'attenzione

## ... e scusate la lunghezza



COORDINAMENTO  
TECNICO  
INTERREGIONALE  
DELLA PREVENZIONE  
NEL LUOGHI DI LAVORO